UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w znowelizowanym art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo budowlane”.

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia jest podyktowana zmianą przepisów ustawy – Prawo budowlane, wprowadzonych ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), która w zakresie art. 32 ust. 5 wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2021 r. Rozporządzenie określa wzór oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, w tym w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 346, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie ma na celu usprawnienie procesu inwestycyjnego i umożliwienie inwestorom załatwiania spraw (uregulowanych w ustawie – Prawo budowlane) przez Internet poprzez określenie wzoru ww. oświadczenia.

Oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane jest dokumentem koniecznym przy składaniu różnych wniosków czy zgłoszeń wynikających z przepisów ustawy – Prawo budowlane. Przy czym ustawa z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa wprowadziła do ustawy – Prawo budowlane przepisy, na podstawie których wnioski i zgłoszenia (do których dołącza się oświadczenie) mogą być składane drogą elektroniczną.

Z uwagi na to, że oświadczenie jest załączane do wniosków i zgłoszeń w oryginale, konieczne jest, aby projektowane rozporządzenie regulowało nie tylko oświadczenie w postaci papierowej, ale również w drodze elektronicznej. W innym przypadku inwestorzy nie mogliby korzystać z nowych dogodnych dla nich przepisów ustawy – Prawo budowlane. Nie da się bowiem dołączać dokumentów papierowych (w oryginale) do elektronicznych wniosków.

Jednocześnie upoważnienie ustawowe nie wyklucza, aby wzór oświadczenia był sporządzony również dla oświadczenia składanego w formie dokumentu elektronicznego.

Tym samym rozporządzenie określa oświadczenie dla postaci papierowej i elektronicznej. Przy czym w stosunku do oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składanego w postaci papierowej i w formie dokumentu elektronicznego będzie miał zastosowanie ten sam wzór, z uwagi na jego uniwersalność.

Ponadto we wzorze zrezygnowano z możliwości podawania przez inwestora lub osobę działającą w jego imieniu danych obejmujących nr telefonu, adres e-mail oraz adresu korespondencyjnego. Wynika to z faktu, że oświadczenie samo w sobie nie jest wnioskiem i brak jest praktycznego uzasadnienia, dla których te dane miałyby być wskazywane. Trzeba zwrócić uwagę, że oświadczenie jest dołączane do wniosków czy zgłoszeń wynikających z ustawy – Prawo budowlane i właśnie w tych wnioskach można wskazać dane do korespondencji, nr telefonu czy e-mail. Nie ma więc potrzeby powtarzania wpisywania tych danych również w oświadczeniu. Zwłaszcza w praktyce rodzi się problem, jeżeli w oświadczeniu są inne dane w tym zakresie niż we wniosku, do którego oświadczenie jest dołączane.

W oświadczeniu zrezygnowano również z konieczności wpisania informacji o dokumencie tożsamości. Z uwagi na to, że w ramach innych pism składanych w celu realizacji przepisów ustawy – Prawo budowlane nie wpisuje się informacji o dokumencie tożsamości i w praktyka pokazuje, że nie rodzi to obecnie problemów, również wzór oświadczenia postanowiono uprościć poprzez rezygnację z konieczności wpisywania ww. informacji.

W tworzonym oświadczeniu nie ma również pola „nr lokalu” przy danych nieruchomości. Wynika to z faktu, że oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane odnosi się do dysponowania obiektem budowlanym, a nie lokalem. Prawo budowlane nie traktuje lokalu w obiekcie budowlanym jako osobnego bytu, ale jako część obiektu budowlanego. W związku z powyższym oświadczenie powinno się odnosić do obiektu, nawet jeżeli roboty mają się odbyć w samym lokalu.

Wzór oświadczenia zostanie też uproszczony w stosunku do obecnie obowiązującego wzoru poprzez zlikwidowanie części dotyczącej konieczności wskazywania tytułu, z którego wynika prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Obecnie inwestorzy nie specjalizujący się w przepisach prawa mają problem z wypełnianiem tego elementu. Element ten, choć w niektórych przypadkach może okazywać się użyteczny, absolutnie nie jest niezbędny do obsługi wniosków czy zgłoszeń, do których konieczne jest dołączenie takiego oświadczenia.

We wzorze oświadczenia umożliwia się też wskazywanie (zamiast jednostki ewidencyjnej, obrębu ewidencyjnego i nr działki ewidencyjnej) identyfikatora działki ewidencyjnej. Identyfikator jest oznaczeniem działki występującym w szeregu rejestrach odnoszących się do nieruchomości, który umożliwia jednoznaczną lokalizacje nieruchomości w przestrzeni, np. w rządowym serwisie www.geoportal.gov.pl lub innych serwisach wykorzystujących zintegrowaną usługę WMS serwującą dane wprost z powiatowej ewidencji gruntów i budynków (Krajowa Integracja Ewidencji Gruntów).

Wzór oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne spełnia standardy określone dla formularzy elektronicznych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. ­­– Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.